



НОТАРИАЛНА КАМАРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
CHAMBRE DES NOTAIRES DE BULGARIE

Изх. № 229/26.03.2019 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РБ

ВХ № 170-916-01-14

ПОЛУЧЕНО НА 26.03.2019 г.

ДО

Г-Н ДАНАИЛ КИРИЛОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ
ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ 44-ТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

УВАЖАЕМИ Г-Н КИРИЛОВ,

Във връзка с внесен в Народното събрание Законопроект за изменение и допълнение на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество (ЗПКОНПИ), сигнатура № 854-01-90, внесен от Данаил Димитров Кирилов и Хамид Бари Хамид на 17.12.2018 г., моля да вземете предвид следното:

С § 2, ал. 1, т. 6 от Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ е установено приложение на нормите на глава пета, осма и петнадесета от цитирания нормативен акт по отношение на нотариусите и частните съдебни изпълнители.

Нотариалната камара на Република България счита, че с цитираната по-горе разпоредба се разширява неоправдано обхватът на закона по отношение на кръг лица, които изначално не са сред адресатите на този нормативен акт. Целта на ЗПКОНПИ е да противодейства на корупцията по високите етажи и предотвратяване на възможностите за незаконно придобиване на имущество и разпореждането с него, при гарантиране на правата на гражданите, защита на информацията и на източниците за придобиването. Законът за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество урежда обществени отношения, породени от корупционно поведение или възможност за такова от страна на лица, заемали именно висши държавни длъжности и опериращи с публични средства. Нотариусите не попадат в такава категория лица, тъй като не упражняват властнически правомощия, не се разпореждат с обществени средства, поради което не е налице основание същите да бъдат приобщавани към обхвата на закона. Считаваме, че механичното включване на тази категория правни субекти като адресати на закона е плод на законодателно недоглеждане, което предизвика изненада сред нотариусите и което е желателно да бъде навременно коригирано с изменение на закона. Считаваме, че гореописаното се отнася в същата степен и за частните съдебни изпълнители, включени в обхвата на ЗПКОНПИ, заедно с нотариусите.

Водени от гореописаното, предлагаме ЗПКОНПИ да бъде изменен, като отпадне предвиденото в § 2, ал. 1, т. 6 разширяване на адресатите на закона в лицето на нотариусите и частните съдебни изпълнители, както следва:

В § 2, ал. 1, т. 6 думите „нотариусите” и „частните съдебни изпълнители” се заличават.

България, гр. София 1303, ул. Опълченска № 46-48 ■ Bulgarie, Sofia 1303, 46-48 rue Opalchenska

Мотиви

ЗПКОНПИ е нормативен акт с ясно дефиниран обхват, цели и принципи, а именно установяване на ефективни механизми за противодействие и борба с корупцията, злоупотреба с власт и служебно положение. Целта на закона е да противодейства на корупцията по високите етажи и предотвратяване на възможностите за незаконно придобиване на имущество и разпореждането с него, при гарантиране на правата на гражданите, защита на информацията и на източниците за придобиването. Самият закон в чл. 3 дефинира понятието „корупция“, а именно, *„когато в резултат на заеманата висша публична длъжност лицето злоупотребява с власт, нарушава или не изпълнява служебни задължения с цел пряко или косвено извличане на наследваща се материална или нематериална облага за себе си или за други лица.“* Със закона се създават гаранции, форми на контрол и наблюдение върху лицата, които упражняват висши държавни длъжности, упражняват властнически правомощия и се разпореждат с публични фондове. От детайлния прочит на цитирания нормативен акт, следва да се направи обоснован извод, че корупционното поведение може да бъде осъществено само от лица, заемачи държавни и общински длъжност и разпореждани се с публични или обществени средства. В тази връзка следва да се направи уточнението, че нотариусите не могат да осъществят корупционна дейност по смисъл на ЗПКОНПИ, тъй като не заемат държавна длъжност и не се разпореждат с обществени или публични парични средства.

Нотариусът е лице, на което държавата възлага извършване на предвидените в законите нотариални действия и е вписано в регистъра на Нотариалната камара. Същите упражняват публични правомощия, възложени им от държавата, по техният статут е извън системата на държавното управление и съдебната власт. Съгласно действащата нормативна уредба в Република България, нотариусите са самоосигуряващи се стопански субекти, които не се разпореждат и не оперират с публично имущество, не са включени в структурата на държавни учреждения, не осъществяват ръководни функции, от действията и актовете им не произтичат правни последици за неограничен кръг лица. Корупционно поведение по дефиниция е това поведение, което се основава на злоупотреба с публични финансови средства и злоупотреба със служебно положение. Предвид описаното, може да бъде направен обосноващ извод, че нотариусите обективно не могат да извършват такива вид злоупотреби, поради това, че имат независим статут и осъществяват дейността си като стопански субекти със собствено финансиране и на собствен риск. Наред с това, чл. 9 от Закона за нотариусите и нотариалната дейност регламентира изрично случаите на несъвместимост на нотариалната професия, като императивно установява, че нотариусът не може едновременно *„1. да бъде народен представител, министър, кмет или общински съветник; 2. да заема длъжност в държавен или общински орган“*.

За осъществяваните от тях нотариални и други действия, съгласно чл. 85 от ЗПНД, нотариусите събират нотариални такси, чиито размер е установен императивно в тарифа, приета от Министерския съвет, а именно Тарифа за нотариалните такси към Закона за нотариусите и нотариалната дейност, като таксите съставляват единствения източник на финансиране на нотариусите. Нотариусите нямат правомощия да се разпореждат с бюджетни средства, не получават възнаграждения за сметка на държавен или общински бюджет. Нотариусите упражняват свободна професия, на свой риск и за своя сметка, като всички останали частни стопански субекти в Република България.

Нормативната уредба отнасяща се до дейността на нотариусите съдържа множество ефективни механизми за контрол върху начина на начисляване и документиране на съответните такси, дължими към нотариусите по цитираната по-горе Тарифа. Предвиден е контрол от страна на Министерството на правосъдието, дисциплинарен контрол от страна на Нотариалната камара на Република България, съдебен контрол. Не

на последно място, предвид факта, че нотариусите са задължени лица по смисъла на ЗДДС и са регистрирани по ЗДДС, те подават ежемесечни данъчни декларации, отчети и подлежат на проверки и ревизии по ЗДДС. За сравнение, всички останали категории лица, изброени в ЗИКОНПИ получават възнаграждението си за сметка на държавен или общински бюджет, или такъв на дружество с държавна или общинска собственост.

Различията в статута и правомощията на лицата, попадащи в обхвата на ЗИКОНПИ, които упражняват държавна власт и се разпореждат с публични средства, със статута и правомощията на нотариусите е толкова голяма, че не може да бъде направено аргументирано предположение какви са съображенията на законодателя да включи тази категория лица в обхвата за закона. От задълбочения анализ на статута на нотариусите и съпоставката му с този на останалите категории лица, посочени в ЗИКОНПИ, налага извода, че разпоредбите на закона са неприложими по отношение на тях. Считаме, че включването на нотариусите и частните съдебни изпълнители сред адресатите на ЗИКОНПИ не е оправдано с оглед статута, дейността и финансирането на професиите, а нормите на глава пета, осма и петнадесета са неприложими по отношение на лица, упражняващи свободна професия, чието финансиране е резултат от собствената им професионална дейност.

С УВАЖЕНИЕ,



КРАСИМИР АНАДОЛИЕВ

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА НА
НОТАРИУСИТЕ НА НОТАРИАЛНАТА
КАМАРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**